

REQUALIFICATION DE LA RD141



ENQUETE Déclaration Utilité Publique

CONCLUSIONS MOTIVEES

Du 27 avril au 30 mai 2015

Commissaire Enquêteur : M. Maurice NAYE

Commissaire Suppléant : M. Philippe COULON

Préambule.

L'enquête concernant l'utilité publique du projet de requalification de la RD141 sur la partie comprise entre la RN41 à Illies et la RD145 à Salomé fait partie d'une enquête unique.

En plus du volet D.U.P sont menées une enquête parcellaire et une enquête relative à la mise en compatibilité avec les documents d'urbanisme.

1 – Un programme global.

Le projet de requalification de la RD141 s'inscrit dans un programme global comprenant également la création d'une zone de développement économique dite d'"Illies-Salomé'

1 – 1 : La Zone économique d'Illies-Salomé.

Le Parc d'Activité d'Illies Salomé se justifie au vu des besoins fonciers économiques sur le territoire des Weppes et plus globalement sur le territoire métropolitain.

1 -1 -1 : Un foncier de grande taille

Lille Métropole manque de fonciers de grandes tailles sur son territoire, et Illies Salomé constitue l'une des rares opportunités de développement d'un très grand parc d'activités.

Les travaux préparatoires au SCOT (Schéma de Cohérence Territoriale) ont montré que pour être compétitif tant en développement endogène qu'en attractivité exogène, un territoire se doit de disposer de grands fonciers destinés à accueillir des unités productives et logistiques de grande taille qui ne s'intègrent évidemment pas dans la ville dense.

Ces produits ne sont pas aujourd'hui disponibles sur la Métropole. Cela a d'ailleurs conduit le territoire à perdre des projets importants fortement générateurs d'emplois.

A l'échelle de Lille Métropole, Illies Salomé constitue un des seuls sites permettant de dégager dans son enveloppe globale plus de 70 ha d'un seul tenant, avec un niveau de desserte routière adéquat.

1 – 1 – 2 : L'intérêt de la zone d'Illies-Salomé

La demande qui s'exprime sur les Weppes fait présager un besoin de 150ha foncier économique dans le temps du SCOT (soit env. 6% des besoins sur l'ensemble du territoire métropolitain), Illies Salomé permettra ainsi de répondre à 45% de ces besoins.

De plus l'étude de programmation économique a montré que le territoire des Weppes se caractérisait par une stratégie offensive : création de nouveaux espaces de développement économique devant se coupler avec un effort nécessaire en termes de prix et de massification pour la visibilité de l'ensemble généré. Illies Salomé y est identifié comme un site majeur d'accueil des activités de production répondant à cet effort de massification et de visibilité sur les Weppes.

1 – 1 – 3 : Une offre différente

Par sa destination aux très grandes entreprises, Illies Salomé constitue une offre différenciée à l'échelle de Lille Métropole et du Pas de Calais.

Le scénario d'aménagement permettra de proposer de grandes surfaces pour l'implantation de très grandes entreprises, offre rare dans la métropole qui fait courir le risque pour le territoire de ne pas pouvoir physiquement accueillir une très grande entreprise pourvoyeuse d'emplois nouveaux. Ce parc sera donc complémentaire aux autres sites à vocation économique en cours de développement sur les Weppes, aux surfaces plus réduites, en mesure de répondre aux demandes immédiates d'entreprises de plus petites tailles.

Enfin Illies Salomé constitue une offre différenciante par rapport à celles sur le Pas de Calais, par sa localisation à mi-chemin entre le bassin minier et le cœur de l'agglomération lilloise. La mission de programmation économique réalisée par Algoé sur Illies Salomé avait de plus analysé que la concurrence du bassin minier devrait s'amoinrir à moyen terme avec une montée progressive des prix sur leurs parcs.

1 - 2 : La requalification de la RD 141

La RD141 permet de relier les bourgs d'Illies et Salomé; cependant, son mauvais état rend son usage difficile et elle est actuellement fermée à la circulation.

Les objectifs de la requalification sont de :

- Reconstituer une liaison routière d'importance locale entre Illies et Salomé : la RD 141 qui relie ces deux communes est actuellement fermée à la circulation en raison du mauvais état de la chaussée,
- Permettre la desserte du futur parc d'activités d'Illies-Salomé depuis la RN41 et depuis les communes environnantes,
- Faciliter et sécuriser les déplacements cyclistes et piétons entre le secteur urbanisé des communes d'Illies et de Salomé, notamment depuis ou vers la halte TER.

Le projet de requalification consiste à :

- Élargir la chaussée
- Corriger les virages
- Créer un cheminement doux (piste cyclable ouverte aux piétons)

Le projet comprend également :

- l'aménagement d'un carrefour « en T » sur la RD141 pour desservir le futur projet de développement économique sur Illies Salomé
- l'aménagement d'un carrefour « en T » au niveau de l'intersection RD141/RD145
- le prolongement de la liaison cyclable le long de la RD145 jusqu'à la halte TER de Salomé.

Le cas échéant, en fonction de l'évolution du trafic généré par la zone d'activité une voie directe de tourne à droite (voie de shunt) sur le giratoire RN41/RD141 giratoire d'Illies pourra également être aménagée.

2 – Description du projet

2 – 1 : Présentation du site

Situées dans le département du Nord, Illies et Salomé se localisent à proximité de la limite départementale avec le Pas de Calais au Nord du bassin minier.

Les communes d'Illies et Salomé se trouvent sur un axe majeur entre Lille et Lens formé par la continuité RN 41 et RN 47. De nombreux modes de transports s'entrecroisent sur ce secteur avec la présence du canal d'Aire et d'un axe ferroviaire reliant Béthune à Lille.

La commune d'Illies d'une superficie de 7 910 ha, est principalement occupée par des espaces agricoles. Le bourg est à vocation principale habitat au nord et à vocation industrielle au sud, à proximité de la RN 41.

Salomé représente quant à elle une superficie de 5 250 ha, composée également d'espaces agricoles et d'un bourg à vocation habitat. La partie Sud est marquée par la présence du Canal d'Aire.

2 – 2 : Présentation de la desserte routière du site

Actuellement, deux voies principales desservent la zone d'étude :

- La RN 41
- La RN 47

Outre les nationales, le réseau des routes départementales maille le territoire de manière plus fine.

- La RD947 (Lens- Bray-Dunes) traverse La Bassée dans le sens nord-sud.
- La RD165e relie La Bassée à Wingles en passant par Douvrin.
- La RD145 relie La Bassée à Sainghin en Weppes en passant par Marquillies.

Elle est connectée à la N47 par une bretelle venant de la direction de Lens.

- La RD145a relie La Bassée à Salomé. Elle intersecte la RN47 avec un carrefour giratoire.
- La RD141 (Salomé-Premesques) relie Salomé à Illies. La partie comprise entre la RD145 et la RN41 est composée d'une voirie de faible largeur (4m) réservée à la circulation des riverains.

Malgré la présence de ces axes routiers, ce secteur souffre de problèmes d'accessibilité, quel que soit le mode de déplacement considéré. Les infrastructures routières importantes qui irriguent les Weppes (notamment la N 41 et la N 47) sont en effet très empruntées.

Les voies départementales du secteur ne sont pas en mesure de supporter un trafic routier important.

2 – 3 : Concertation préalable

Afin d'informer et de recueillir les avis de l'ensemble des personnes concernées par le projet, plusieurs actions ont été menées, à l'initiative de Lille Métropole (à l'origine du projet de requalification).

Cette concertation s'est déroulée du 10 juillet au 14 septembre 2012. Afin d'informer et de recueillir les avis de l'ensemble des personnes concernées par le projet, plusieurs actions ont été menées :

- parution dans la presse locale d'un avis annonçant le démarrage de la concertation et détaillant ses modalités ;
- affichage durant la durée de la concertation, dans les mairies et à l'Hôtel de Communauté, de panneaux d'information avec mise à disposition de registres pour que le public puisse consigner ses observations ;
- mise en ligne des informations relatives à la concertation sur le site lillemetropole.fr ;
- organisation d'une réunion publique le 10 juillet 2012 dans la salle des Fêtes d'Illies, en présence du Premier Vice-Président Délégué Voirie-Signalisation-Qualité de la Métropole, Monsieur Debreu, et des maires des Communes d'Illies et Salomé, Messieurs Hayart et Amielh ;
- rencontre avec certains riverains et exploitants agricoles, qui avaient fait part de leurs préoccupations concernant l'accès à leurs parcelles et des possibilités de collecte des récoltes ;
- rencontre avec l'Association Droit Au Vélo ;

Il convient de noter par ailleurs que la presse locale a relayé les informations relatives à cette concertation préalable : un article a été publié le 15 juillet 2012 par la Voix du Nord.

L'ensemble de ces actions en matière de concertation a permis de toucher un public large. Si peu d'observations ont été consignées dans les registres prévus à cet effet, la réunion publique a été l'occasion de débattre des objectifs et des principes d'aménagement du projet en présence d'une cinquantaine de personnes.

Il ressort globalement de cette concertation que les objectifs du projet et les aménagements envisagés sont accueillis favorablement par les habitants du secteur et par les communes concernées.

Il en est de même des remarques énoncées lors de l'enquête publique. Elles sont reprises ci après.

Personnes associées	Avis	Remarques ou demandes à inclure au projet
Chambre d'Agriculture	Non exprimé mais plutôt favorable	Fin de limite d'urbanisation Limiter l'emprise du projet : pas de débordement de branches sur les terrains agricoles Limitation de vitesse (concertation) Accès aux champs pendant les travaux
CCI Lille	Non exprimé mais plutôt favorable	A horizon 2020 réorganiser le tracé des lignes 63, 64 et 68 Intégrer au financement l'ensemble du tracé cyclable Illies-Salomé – Gare de La Bassée Voierie de continuité entre la RD 141 et la rue du hameau de Auvillers
ARS	favorable	Constat que les impacts sur l'eau, l'air et le bruit seront réduits. Regrette que l'on soit resté à des modélisations (acoustique) au lieu de mesures sur le site.
Direction départementale des territoires et de la mer	favorable	Mise à jour des données de trafic Etude acoustique Impact sur les activités agricoles.
Direction départementale des routes	Non exprimé plutôt favorable	Doutes sur l'utilité immédiate d'un « shunt » Modes de déplacement doux : rappel de la réglementation
DREAL	Non exprimé	Remarques organisationnelles
Direction Régionale des affaires culturelles	Pas d'avis	Pas de remarque
AIR Liquide	Pas d'avis	Prescriptions de sécurité : mise en place des protections mécaniques au dessus des canalisations sur toute la partie impactée par les travaux
Réseau ferré de France	Pas d'avis	Réserves : analyse de risque pour conserver le meilleur niveau de sécurité au passage à niveau n°31 (Salomé)

Mairie d'Illies	favorable	Voir remarques « registre d'enquête »
Mairie de Salomé	favorable	Voir remarques « registre d'enquête »
Autorité Environnementale	Non exprimé mais plutôt favorable	<p>Exposer les orientations du projet en matière de nouvelles extensions urbaines</p> <p>Justifier plus complètement le choix et la dimension de la zone d'implantation en explicitant les raisons environnementales qui ont conduit à privilégier cet espace</p> <p>Préciser les impacts du programme des travaux sur les milieux naturels</p> <p>Compléter l'appréciation des impacts cumulés en ce qui concerne l'approvisionnement en eau de la zone concernée</p> <p>Compléter l'analyse des impacts du projet en matière de trafics</p> <p>Impact sur les concentrations de PM 10</p> <p>Préciser les impacts des travaux pour les habitations concernées</p>

CONCLUSIONS MOTIVEES DU COMMISSAIRE ENQUÊTEUR

En conclusion de cette enquête, en l'état actuel de ce dossier, de l'examen des observations présentées, après les informations reçues au cours de l'enquête, et après avoir pris le temps de procéder à une étude bilancielle, voici mes conclusions :

La RD 141 qui relie Illies à Salomé n'est aujourd'hui plus praticable car en mauvais état. Elle est d'ailleurs partiellement fermée à la circulation. Pour Illies et Salomé elle constitue cependant une liaison importante et nécessaire car elle permet notamment l'accès à la halte SNCF de Salomé sur la ligne Lille Béthune.

Un diagnostic réalisé en 2001, sur la métropole lilloise, a alerté quant au risque d'effondrement de l'offre foncière à caractère économique. C'est ainsi que Lille Métropole Communauté Urbaine a décidé d'aménager 1000 hectares supplémentaires de sites économiques en 10 ans. Une part importante de ces sites se situe dans les Weppes notamment entre La Bassée, Illies et Salomé. Ces sites sont identifiés au SCOT de Lille Métropole.

A cette occasion et après enquête publique le site d'Illies-Salomé, entre la RN47, RN 41 et RD 141, a fait l'objet d'une Déclaration d'Utilité Publique en 2008. Le développement de ce site nécessite la requalification et l'aménagement de la RD 141.

Certes peu de personnes ont profité des permanences pour s'exprimer sur l'objet de l'enquête. Ceci est dû essentiellement au fait qu'une concertation préalable bien structurée avait été mise en place et que les administrés avaient pu poser les problèmes (essentiellement agricoles) que pouvait poser la requalification de la RD 141. Il semble que les réponses qui leur ont été faites les ont satisfait.

De même les avis des « personnes publiques associées » sont majoritairement favorables. Quelques remarques organisationnelles ou demandes d'études complémentaires en matière d'étude d'impact ont été demandées. Le Mémoire de réponse montre comme la MEL en a tenu compte et les dispositions qui ont été prises pour y répondre.

Certes il reste que la zone économique d'Illies-Salomé qui est sous tendue par la requalification de la RD 141 est un projet encore insuffisamment développé et que des interrogations restent posées en matière d'impact. J'ai constaté que les représentants de la MEL les ont pleinement intégrées.

Chacun constate qu'en plus d'une liaison plus performante entre Illies et Salomé, la RD 141 jouera un rôle économique important puisqu'elle ouvrira l'accès à une zone d'activités génératrices d'emplois. Ceci ne peut néanmoins se faire sans un accroissement sensible de la circulation des véhicules légers mais aussi des camions.

Ces différents points m'ont permis de constater que le projet présente plus de points positifs que négatifs. Cela a contribué à forger mon jugement.

Dans ces conditions, je donne un AVIS FAVORABLE à la Déclaration d'Utilité Publique de la requalification de la RD 141.

Fait à Halluin le 30 juin 2015

**Maurice NAYE
Commissaire Enquêteur.**